

ПРИМЕНЕНИЕ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ (СПИСКОВ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ) ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Голубков А.В.

Федеральное государственное казенное учреждение «985 центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора»

Министерства обороны Российской Федерации, 195043, г. Санкт-Петербург,

ул. Ковалёвская, дом 20, корпус 2

Тел. 8(812)248-24-81, e-mail: golubkov_av@mail.ru

Резюме: В статье приведены сведения о внедрении в практику контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проверочных листов (списков контрольных вопросов) в рамках перехода на риск-ориентированную модель. Освещена актуальность применения проверочных листов (списков контрольных вопросов) в расширенном спектре вопросов при проведении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации. Предложена форма проверочного листа для практики в центрах государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства обороны Российской Федерации. Предполагается, что использование проверочных листов (списков контрольных вопросов), при проведении контрольно-надзорных мероприятий, с учетом ведомственного законодательства, при проведении контрольно-надзорных мероприятий повысит качество, эффективность и результативность проводимого федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Ключевые слова: федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, Вооруженные Силы Российской Федерации, контрольно-надзорная деятельность, проверочные листы (списки контрольных вопросов), риск-ориентированная модель, повышение эффективности и результативности.

**THE USE OF CHECKLISTS (LISTS OF QUESTIONS) IN THE IMPLEMENTATION
OF FEDERAL STATE SANITARY-EPIDEMIOLOGICAL SUPERVISION IN THE
ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Golubkov A.V.

*Federal Government State Establishment «985 The Sanitary and
Epidemiological Control Centre» of The Russian Federation Defense Ministry,
St.-Petersburg, St. Kovalevskaya 20/2,
Phone number: 8(812)248-24-81, e-mail: golubkov_av@mail.ru*

Abstract: The article provides information on the introduction into practice of control and Supervisory activities of the Federal service for supervision of consumer rights protection and human welfare checklists (lists of control questions) in the transition to a risk-based model. The article highlights the relevance of the use of checklists (lists of control questions) in an expanded range of issues during the Federal state sanitary and epidemiological surveillance in the Armed Forces of the Russian Federation. The form of the check sheet for practice in the centers of the state sanitary and epidemiological supervision of the Ministry of defence of the Russian Federation is offered. It is supposed that use of checklists (lists of control questions), when carrying out control and Supervisory actions, taking into account the departmental legislation, when carrying out control and Supervisory actions will increase quality, efficiency and efficiency of the carried-out Federal state sanitary and epidemiological supervision in Armed Forces of the Russian Federation.

Key words: Federal state sanitary and epidemiological surveillance, the Armed Forces of the Russian Federation, control and Supervisory activities, checklists (lists of control questions), risk-based model, improving efficiency and effectiveness.

Приоритетной задачей центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства обороны Российской Федерации (далее – МО РФ) является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия личного состава воинских частей, объединений, соединений и организаций, расположенных на территории ответственности [7, 8].

Основным механизмом обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия личного состава Вооружённых Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ), как неоспоримого условия реализации конституционных прав военнослужащих на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, является функционирование в ВС РФ системы федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (далее – ГСЭН) [1, 2, 3, 4, 8].

Изменения государственной политики в вопросах законодательных основ осуществления ГСЭН нашей страны всегда находили отражение в системе ГСЭН ВС РФ. Вместе с тем, федеральный характер ГСЭН предполагает реализацию изменений федерального законодательства и механизмов его непосредственной организации.

В настоящее время в рамках выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (являющаяся основным государственным органом по осуществлению ГСЭН) внедрила в свою деятельность риск-ориентированный подход с использованием для его реализации новых видов мероприятий по контролю и инструментов контрольно-надзорной деятельности, таких как мониторинговые мероприятия, контрольная закупка, проверочные листы (списки контрольных вопросов). При этом переход государственного надзора (контроля) на риск-ориентированную модель – риск-ориентированный надзор (далее – РОН) по замыслу федерального законодателя будет способствовать повышению эффективности государственного управления через оптимизацию контрольно-надзорной функции государства [7, 8, 10, 11].

Поскольку все ЦГСЭН МО РФ входят в Единую федеральную систему государственного санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, все изменения законодательной основы её функционирования должны находить своё отражение и в системе ГСЭН ВС РФ. Кроме того, принципиально новым этапом в организации всестороннего обеспечения ВС РФ стало привлечение сторонних организаций (аутсорсинг), оказывающих услуги по организации питания и банно-прачечному обслуживанию в воинских частях, объединениях, соединениях и организациях МО РФ [1, 2].

Все аутсорсинговые организации, оказывающие услуги организованным воинским коллективам, находятся в правовом поле Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также подзаконных ведомственных актов Министерства обороны Российской Федерации, в который Федеральными законами от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ [«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»](#) и 3 августа 2018 г. № 316-ФЗ [«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и](#)

[муниципального контроля»](#) и статью 19 Федерального закона «[О лицензировании отдельных видов деятельности](#)» внесены изменения, определяющие разработку, утверждение и использование органом государственного контроля (надзора) в своей деятельности проверочных листов (списков контрольных вопросов) [14, 15].

Необходимо отметить, что постановление Правительства РФ от 14 июня 2017 г. № 707 «О внесении изменения в положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» устанавливает норму, определяющую обязательное использование проверочных листов (списков контрольных вопросов), затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым для недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан при проведении мероприятий государственного санитарно-эпидемиологического надзора с 1 июля 2018 года [6].

Приказом руководителя Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 сентября 2017 г. № 860 и в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов \(списков контрольных вопросов\)»](#) в отношении предприятий общественного питания, торговли, парикмахерских, салонов красоты и соляриев в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора утверждены для применения формы проверочных листов, используемых должностными лицами Роспотребнадзора при проведении плановых проверок с 6 января 2018 г. [5, 9].

Проверочный лист содержит исчерпывающий перечень вопросов, подлежащих проверке, соотнесенный с реквизитами нормативных правовых актов. Перечни вопросов затрагивают предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Военнослужащие, являющиеся гражданами Российской Федерации, кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» находятся под особой защитой государства. Выполняя свои повседневные обязанности, они зачастую (главным образом – военнослужащие проходящие военную службу по призыву и курсанты начальных курсов военных образовательных организаций), не имеют возможности осуществлять индивидуальный выбор поставщиков таких жизненно важных услуг как питание, водоснабжение, уборка жилых помещений и территории, вывоз мусора, и т.д. в случае неудовлетворительного качества их оказания, при этом здоровье и благоприятная окружающая среда воинских

коллективов напрямую зависят от качества оказываемых им услуг и снижения риска возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) [1, 2, 12].

В связи с вышеизложенным, внедрение в практику надзорной деятельности ЦГСЭН МО РФ требует расширения количества проверочных листов не только упомянутых услуг, оказываемых юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, но и войсковых частей (организаций) по всем областям деятельности (организация размещения, водоснабжения, военного труда, работы с источниками ионизирующего и неионизирующего излучения, лечебно-профилактических организаций, содержания территории военных городков).

По мнению авторов, форма проверочного листа ЦГСЭН МО РФ должна содержать:

1. Указание вида государственного контроля (надзора) – федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, вида (видов) деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производственных объектов, их типов и (или) отдельных характеристик, категорий риска, классов (категорий) опасности, позволяющих однозначно идентифицировать сферу применения формы проверочного листа;

2. Указание на ограничение предмета плановой проверки обязательными требованиями, требованиями, установленными ведомственными правовыми актами, изложенными в форме проверочного листа, если это предусмотрено положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядке организации и проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации;

3. Наименование центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства обороны Российской Федерации и реквизиты правового акта об утверждении формы проверочного листа;

4. Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований и (или) требований, установленных нормативными правовыми актами, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, воинской частью (организацией) обязательных требований и (или) требований, установленных правовыми актами, составляющих предмет проверки (далее - перечень вопросов);

5. Соотнесенные с перечнем вопросов реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, требования, установленные ведомственными правовыми актами;

6. Поля для внесения следующих данных:

наименование юридического лица, воинской части (организации), фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

место проведения плановой проверки с заполнением проверочного листа и (или) указание на используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, воинской частью (организацией) производственные и иные объекты, используемые для выполняемой деятельности (принадлежащих на правах собственности, оперативного управления или принадлежащих на других юридических основаниях);

реквизиты распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства обороны Российской Федерации о проведении проверки;

учетный номер проверки и дата присвоения учетного номера проверки в едином реестре проверок;

ответы на вопросы, содержащиеся в перечне вопросов;

должность, фамилия и инициалы должностного лица центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства обороны Российской Федерации, проводящего плановую проверку и заполняющего проверочный лист;

7. Иные необходимые данные, установленные положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации может быть предусмотрена возможность оформления проверочных листов в форме электронного документа, подписанного усиленной [квалифицированной электронной подписью](#) в соответствии с Федеральным законом «Об электронной подписи».

Утвержденные формы проверочных листов подлежат опубликованию на официальных сайтах центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства обороны Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Формы проверочных листов могут быть использованы для разработки и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» интерактивных сервисов для проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,

воинскими частями (организациями) самопроверки соблюдения обязательных требований и (или) требований, установленных ведомственными правовыми актами.

Перечисленные в проверочном листе нормативные правовые акты определяют предмет плановой проверки. В ходе проведения плановых проверок с использованием проверочных листов проверке подлежат вопросы, исключительно включенные в указанные проверочные листы. Данные требования на внеплановые проверки не распространяются.

Заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист приобщается к акту проверки и является его приложением, о чем в акте делается соответствующая запись.

Ориентируясь на внедрение прогрессивных моделей организации контрольно-надзорной деятельности в соответствии с федеральным законодательством и принимая во внимание необходимость особенностей ведомственного законодательства, использование проверочных листов (списков контрольных вопросов), при проведении контрольно-надзорных мероприятий, безусловно повысит качество, эффективность и результативность проводимого федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Литература

1. Голубков А.В., Зобов А.Е. «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах Российской Федерации: современное состояние и переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности». – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.medline.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

2. Голубков А.В., Зобов А.Е. «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за организацией питания в Вооруженных Силах Российской Федерации в аспекте перехода на риск-ориентированную модель и применения принципов ХАССП». – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.medline.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

3. Зобов А.Е. Применение мер административной ответственности при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в ВС РФ / А.Е. Зобов, О.В. Берский, В.Н. Небредовский, Д.А. Жарков// Воен. – мед. журн. № 6 – 2013г. – С.19 – 23.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном

надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»). – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

5. [Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов \(списков контрольных вопросов\)»](#)). – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 707 «О внесении изменения в положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре». – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

7. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 21 августа 2001 г. № 369 «О порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации». – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

8. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 31 августа 2012 г. № 2552 «Об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия в Вооружённых Силах Российской Федерации» – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

9. Приказ Руководителя Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 сентября 2017 г. № 860 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными территориальными органами федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора». – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

10. Проект Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» (подготовлен Минэкономразвития России, внесен в ГД ФС РФ 5 декабря 2017 г., принят ГД ФС РФ в первом чтении № 3575

21 февраля 2018 г.). – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.garant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016г. № 559-р – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.government.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

12. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

13. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

14. [Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».](#) – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.

15. [Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».](#) – Электрон. дан. – режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Загл. с экрана.